

# **LA MISE EN PLACE DE LA DICTATURE EN POLOGNE (1926-35)**

**MARCIN SKUBISZEWSKI**

## **Contexte**

- état du pays après 1918
- personnalité de Józef Piłsudski

**Fonctionnement de la démocratie (1918-1926)**

**Instauration progressive de la dictature**

# CONTEXTE HISTORIQUE

## **Première république : gouvernement démocratique de la noblesse**

- libertés publiques garanties aux nobles, soit 10% de la population
- presque une démocratie censitaire
- assemblée des terres (diète — *sejm*)
  - décisions à unanimité, mandats impératifs
  - selon les périodes historiques
- élection du roi

## **Fin de la première république**

- corruption
- vaincue militairement en 1795
- constitution du 3 mai 1791
  - suppression définitive du droit de veto
  - limitation du droit de vote

## **Perception moderne**

- la démocratie comme source de faiblesse
- glorification de la constitution du 3 mai 1791

# ETAT DU PAYS (1918-26)

## **Absence d'industrie, pauvreté, inégalités**

- Etat constitué de régions périphériques d'empires
- guerres

## **Absence de fonction publique**

- fonction publique fermée aux polonais avant 1918 (sauf Autriche)

## **Désorganisation**

- absence de système fiscal au début

## **Guerres, terrorisme,**

## **mauvaises relations internationales**

- Guerres contre ukrainiens, Russie, Lituanie, Allemagne, Tchécoslovaquie
- Terrorisme ukrainien (éthnique), communiste, soviétique

## **Problèmes ethniques**

- 30% de minorités dans un Etat-nation
- nationalisme polonais
  - refus d'autonomie aux ukrainiens
- nationalisme ukrainien
- révisionisme allemand

# **JÓZEF PIŁSUDSKI (1867-1935)**

**Activiste socialiste,  
puis terroriste et militaire se voulant au-  
dessus des partis**

**Fondateur de l'armée polonaise, fin politicien  
jouissant d'un aura exceptionnel**

# LA SECONDE REPUBLIQUE AVANT LES ELECTIONS

## **Novembre 1918 à janvier 1919 :**

- Piłsudski prend le pouvoir absolu à Varsovie
- fin des gouvernements régionaux concurrents
- tentative de coup d'Etat militaire de droite
  - avortée, non punie
  - suspect (entre autres) Dmowski
- négociations puis collaboration avec le rival nationaliste Roman Dmowski, et son *Comité National Polonais* de Paris

# **ELECTION LEGISLATIVE DU 26 JANVIER 1919**

## **Election tenue très rapidement**

- besoin de légitimité face à Dmowski
- élection organisée malgré les frontières non fixées, la désorganisation, des guerres

## **Loi électorale promulguée par Piłsudski**

- hommes et femmes à partir de 21 ans
- proportionnelle
  - listes de candidats par circonscription
  - 44 circonscriptions de 3 à 16 sièges (total 335 sièges au 26 janvier 1919)
  - méthode d'Hondt
- représentants de certains territoires cooptés ou élus plus tard

## **Election honnête**

# Composition de la Constituante le 12 avril 1919

351 sièges au total au 12 avril 1919

<b>nationalistes</b> <i>Związek Ludowo-Narodowy</i>	109	31,3%
<b>conservateurs</b> <i>Klub Pracy Konstytucyjnej</i>	17	4,9%
<b>ouvriers nationalistes</b> <i>Narodowy Związek Robotniczy</i>	17	4,9%
<b>paysans centristes</b> <i>PSL Piast</i>	44	12,6%
<b>paysans</b> <i>Polskie Zjednoczenie Ludowe</i>	31	8,9%
<b>paysans de gauche</b> <i>PSL Wyzwolenie</i>	57	16,4%
<i>PSL Lewica</i>	11	3,2%
<b>socialistes</b>	35	10,1%
<b>juifs</b>	9	2,6%
<b>allemands</b>	2	0,6%
non inscrits	3	
non déclarés	13	4,6%
sièges vacants	3	

# GOVERNEMENTS SOUS LA CONSTITUANTE

## **Ignacy Jan Paderewski**

- sans parti, ancien collaborateur de Dmowski

## **Leopold Skulski**

- nationaliste

## **Władysław Grabski**

- nationaliste, professeur d'économie

## **Wincenty Witos**

- leader des paysans centristes

## **Antoni Ponikowski** deux fois de suite

- nationaliste puis démocrate chrétien

## **Artur Śliwiński**

- ancien socialiste, au gouvernement pendant 10 jours

## **Julian Nowak**

- sympathisant nationaliste et centriste
- gouvernement d'experts

# CONSTITUTION DE MARS 1921

## **Scrutin proportionnel pour les deux chambres**

- chambres presque identiques

## **Président de la République**

- élu par députés et sénateurs
  - pour éviter l'élection de Piłsudski
- pouvoirs limités

## **Absence de tribunal constitutionnel**

## **Loi électorale :**

- 64 circonscriptions
- **liste nationale** : 72 sièges à pourvoir sur 444 au total
  - réservés aux listes avec élus dans six circonscriptions
  - en proportion de sièges obtenus en circonscription
    - double application de la méthode d'Hondt

# Les élections du 5 novembre 1922

Elections honnêtes, sauf boycott terroriste ukrainien

Composition de la Diète (ce n'est pas le résultat des élections) :

<b>nationalistes</b> <i>Związek Ludowo-Narodowy</i>	98	22,1%
<b>nationalistes chrétiens</b>	27	6,1%
<b>démocrates chrétiens</b> <i>Narodowe Chrześcijańskie Stronnictwo Pracy</i>	44	9,9%
<b>ouvriers nationalistes</b> <i>Narodowy Związek Robotniczy</i>	18	4,1%
<b>paysans centristes</b> <i>PSL Piast</i>	70	15,8%
<b>paysans de gauche</b> <i>PSL Wyzwolenie</i>	48	10,8%
<i>Chłopskie Stronnictwo Radykalne</i>	4	0,9%
<i>groupe de Stapiński</i>	2	0,5%
<b>socialistes</b>	41	9,2%
<b>ukrainiens</b>	20	4,5%
<b>paysans ukrainiens</b>	5	1,1%
<b>juifs (groupe composite)</b> notamment Bund et sionistes	34	7,7%
<b>parti juif populaire</b>	1	0,2%
<b>allemands</b>	17	3,8%
<b>bélarusses</b>	11	2,5%
non inscrits	2	

# ELECTION DU PRESIDENT

## Election à tours multiples par députés et sénateurs

– un candidat éliminé à chaque tour

Erreurs de la droite, **Gabriel Narutowicz** (gauche)  
élu

– voix de gauche, centre, minorités ethniques

– ce n'était pas le candidat des minorités

# VIOLENCES ET ASSASSINAT

Les nationalistes appellent au combat contre le président élu par des non-polonais

Manifestations violentes visant à empêcher physiquement la prestation du serment

Président assassiné par un nationaliste

Plusieurs messes à la gloire de l'assassin

Tentative de réponse socialiste :

- noyer dans le sang les nationalistes
- après discussions internes, les socialistes renoncent au projet

# Gouvernements de l'élection de 1922 au coup d'Etat de 1926

## **Władysław Sikorski**

- militaire

## **Wincenty Witos**

- leader des paysans centristes

## **Władysław Grabski**

- nationaliste, professeur d'économie
- gouvernement d'experts
- assainissement des finances, développement de l'industrie
- généralement respecté

## **Aleksander Skrzyński**

- nationaliste puis démocrate chrétien
- soutien de gauche et de droite

## **Wincenty Witos**

- pendant 4 jours
- perçu comme gouvernement d'hommes coupables d'assassinat
- cause immédiate du coup d'Etat
- Witos avait précédemment proposé à Piłsudski de prendre ensemble le pouvoir autoritaire

# **CAUSES IMMEDIATES DE LA CONFRONTATION ARMEE**

**Gouvernement par négociation permanente  
avec partis**

**Controverse sur l'organisation des autorités  
militaires**

- Piłsudski veut diriger l'armée sans l'influence des partis politiques
- il a le soutien populaire
- personne ne lui dit non frontalement

**Détérioration brusque de la situation  
économique**

- guerre douanière allemande

**Opinion publique passée à gauche, pas en  
phase avec le parlement**

**Żeligowski, ministre de la défense, a pu pré-  
parer le coup d'Etat**

# LA CONFRONTATION ARMÉE

**Le 12 mai 1926 :**

Piłsudski rencontre le président, des unités armées au loin attendent ses ordres

- **son but** : changer de gouvernement par démonstration de force, sans combat
- **échec** : le gouvernement veut démissionner, le président refuse

Des combats font 380 morts

Soutien à Piłsudski du peuple de Varsovie, de cheminots

Démission du président et du gouvernement

# ELECTION PRESIDENTIELLE

Piłsudski exige un président « de tous les polonais » non partisan

- dit que c'est la dernière tentative de gouverner sans fouet
- ne dit rien sur son éventuelle élection

Piłsudski élu, refuse

**Ignacy Mościcki** élu sur demande de Piłsudski

- obéira à Piłsudski jusqu'à sa mort

Pobóg-Malinowski : « la diète s'est elle-même craché à la figure en élisant Piłsudski »

# REFORME CONSTITUTIONNELLE D'AOUT 1926

Meilleure organisation du parlement

– travail budgétaire, motions de censure

Autodissolution supprimée

Pouvoir de dissolution au président de la République

Recours aux décrets-lois grandement facilité

**Succès politique total pour Piłsudski**

**Contre toute attente, la diète n'est pas dissoute**

– parlement atomisé, impopulaire, moralement affaibli, n'osant pas s'opposer au gouvernement

# EROSION DU POUVOIR DU PARLEMENT

## **Exemple :**

Septembre 1926 : deux ministres censurés

- le gouvernement démissionne
- le président nomme exactement le même gouvernement
- le parlement diminue le budget
- le gouvernement dépense hors budget

L'exemple est représentatif de toute la période 1926-1935

# LES LEGISLATIVES DE 1928

## **BBWR « bloc sans parti de collaboration avec le gouvernement »**

- un parti sans programme
- un parti qui prétend ne pas être un parti
- ce parti n'est pas une structure d'accueil pour l'alternance

Piłsudski est maintenant plus à droite

- il prend beaucoup de voix aux nationalistes

Utilisation partisane des ressources de l'Etat, à grande échelle

Fraude électorale :

- commissaire électoral national nommé en violation de la loi
- annulation dans 7 circonscriptions sur 64

Divisions suscitées chez les adversaires

# Après les élections de 1928

Forces anti-Piłsudski majoritaires au total

Le ministre Czechowicz traduit devant le Tribunal d'Etat

- dépassements budgétaires commis sur ordre de Piłsudski
- personne n'ose toucher à Piłsudski en personne
- procédure interrompue par la dissolution du parlement

<b>BBWR</b>	122	27,4%
<b>nationalistes</b> <i>Związek Ludowo-Narodowy</i>	37	8,3%
<b>démocrates chrétiens</b> <i>Narodowe Chrześcijańskie Stronnictwo Pracy</i>	15	3,4%
<b>démocrates chrétiens de Silesie</b>	3	0,7%
<b>ouvriers nationalistes</b> <i>Narodowa Partia Robotnicza</i>	14	3,2%
<i>NPR-Lewica</i>	5	1,1%
<b>paysans centristes</b> <i>PSL Piast</i>	21	4,7%
<i>Stronnictwo Chłopskie</i>	26	5,9%
<b>paysans de gauche</b> <i>PSL Wyzwolenie</i>	40	9,0%
<b>socialistes</b>	63	14,2%
<b>communistes</b>	7	1,6%
<b>ukrainiens</b>	30	6,8%
<b>ukrainiens paysans de gauche</b>	8	1,8%
<b>ukrainiens communistes</b>	2	0,5%
<b>belarusses</b>	5	1,1%
<b>juifs</b>	13	2,9%
<b>allemands</b>	19	4,3%
allemands socialistes	2	0,5%
non inscrits	5	



# LES LEGISLATIVES DE 1930

Dissolution du parlement

Arrestation arbitraire de 5000 personnes

– dont Witos et les autres leaders anti-Piłsudski

L'administration empêche l'opposition de faire campagne

Fraude à grande échelle

Prisonniers gardés par des « sadiques », mauvais traitements

– faits non connus publiquement lors de l'élection

– ces faits seulement font unanimement scandale

<b>BBWR</b>	247	55,6%
<b>nationalistes</b> <i>Stronnictwo Narodowe</i>	64	14,4%
<b>démocrates chrétiens</b>	14	3,2%
<b>centre-gauche</b>	<b>80</b>	<b>18,0%</b>
<i>PSL Piast</i>	15	3,4%
<i>Stronnictwo Chłopskie</i>	17	3,8%
<i>Narodowa Partia Robotnicza</i>	10	2,3%
<i>PSL Wyzwolenie</i>	14	3,2%
<i>PPS (socialistes)</i>	24	5,4%
<b>socialistes « gauche »</b>	1	0,2%
<b>communistes</b>	5	1,1%
<b>bloc des minorités ethniques</b>	33	7,4%

# LA NOUVELLE CONSTITUTION (1935)

Votée en violation du règlement parlementaire

Non conforme aux souhaits de Piłsudski

Piłsudski se désintéresse de la question, demande à ralentir les travaux

Rejet ouvert de la séparation des pouvoirs

**Art. 2 al. 4 :** *le pouvoir étatique un et indivisible est concentré entre les mains du président*

## **Diète (Sejm) :**

- élection majoritaire à un seul tour,
- ouverte aux candidats présélectionnés par diverses groupes locaux
- la présélection est dans une grande mesure contrôlée par le gouvernement

## **Sénat :**

- Election indirecte, restreinte à certaines personnes
- Une partie des sénateurs est désignée par le président

## **Election du président :**

- procédure complexe, où le président sortant joue un rôle important

# ELECTION DE 1935

La majeure partie de l'opposition demande le boycott

## **Participation :**

- 1930 : 74,8%
- 1935 : 46,5%

# REMARQUES FINALES

Systeme parlementaire inefficace, peu populaire

L'idée de la dictature est populaire au début

– facilitant l'instauration de la dictature au début

... mais la dictature déçoit, comme d'autres qui promettent le changement